

АКАДЕМИЯ НАУК СССР

---

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Научный совет по экономическим, социальным  
и правовым проблемам АНФ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ  
ПРОГРАММА:  
ПРОБЛЕМЫ  
РАЗРАБОТКИ  
И РЕАЛИЗАЦИИ



---

ИЗДАТЕЛЬСТВО «НАУКА», МОСКВА 1983

## РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КАК ЦЕНТРАЛЬНОГО ЗВЕНА АПК

### 1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Основой Продовольственной программы является дальнейший подъем сельского хозяйства. Реализация этой Программы требует более полного использования всей совокупности факторов сельскохозяйственного производства — климатических, биологических, технических, экономических, организационных и социальных.

За последние пятилетки произошли большие изменения в уровне развития аграрного сектора АПК. Это позволило добиться за три пятилетки существенного роста производства сельскохозяйственных продуктов (табл. 6).

Майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС на 80-е годы поставил задачу обеспечить высокие темпы сельскохозяйственного производства на основе последовательной интенсификации, высокоэффективного использования земли, всемерного укрепления материально-технической базы, ускоренного внедрения достижений науки и передового опыта. В Продовольственной программе предусмотрено значительно продвинуться по пути превращения аграрного труда в разновидность индустриального, постепенно преодолевать существенные различия между городом и деревней.

Все это определяет необходимость дальнейшего увеличения капиталовложений в сельское хозяйство. В одиннадцатой пятилетке для обеспечения намеченных темпов развития сельскохозяйственного производства предусматривается направить почти 190 млрд. руб. капитальных вложений вместо 171 млрд. руб. в предыдущей пятилетке. В двенадцатой пятилетке предусмотрено непосредственно в

Таблица 6. Производство сельскохозяйственной продукции в СССР \*

Продукция	1961— 1965 гг.	1968— 1970 гг.	1971— 1975 гг.	1976— 1980 гг.	1970— 1980 гг., % к 1961— 1965 гг.
Баловая продукция, млрд. руб.	82,8	100,4	113,9	123,7	149
Зерно, млн. т.	130,3	167,6	181,6	205,0	157
Хлопок-сырец, млн. т.	4,99	6,10	7,67	8,93	179
Сахарная свекла, млн. т.	59,2	81,1	76,0	88,7	149
Семена масличных культур, млн. т.	5,70	7,18	6,69	6,04	106
Картофель, млн. т.	81,6	94,8	89,8	82,6	101
Овощи, млн. т.	16,9	19,5	22,0	26,3	154
Мясо (убойный вес), млн. т.	9,3	11,6	14,0	14,8	159
Молоко, млн. т.	64,7	80,6	87,4	92,7	143
Яйца, млрд. шт.	28,7	35,8	51,4	63,1	220

\* Народное хозяйство СССР. 1922—1982. М.: Финансы и статистика, 1982, с. 227.

сельское хозяйство направить 27—28% общего объема капиталовложений по народному хозяйству <sup>4</sup>.

В соответствии с требованиями устранения диспропорций и узких мест в развитии сельского хозяйства выделяемые капиталовложения намечено использовать в первую очередь на повышение плодородия земель, создание устойчивой кормовой базы животноводства, строительство складов и хранилищ, создание необходимых мощностей по первичной переработке продукции. Усиливается внимание к реконструкции животноводческих помещений, мелиоративных систем и других объектов. С учетом усиления роли социальных факторов повышается удельный вес средств, направляемых на решение социальных проблем села.

В Продовольственной программе подчеркнуто, что отличительной особенностью аграрной политики партии в 80-е годы является перенесение центра тяжести на отдачу от капиталовложений. Важнейшая задача — улучшить использование всех производственных ресурсов, всего того, чем располагает и будет располагать сельское хозяйство. Предусмотрено значительно сократить расход ма-

<sup>4</sup> Продовольственная программа СССР на период до 1990 года и меры по ее реализации, с. 51.

териальных средств на единицу сельскохозяйственной продукции.

Реализация Продовольственной программы требует системного подхода к решению проблем дальнейшего развития сельского хозяйства, являющегося сложной производственной системой.

По мере развития производительных сил и производственных отношений происходят изменения в системе ведения сельского хозяйства, возникают новые задачи и методы их решения. В связи с этим встает необходимость постоянного совершенствования систем ведения сельского хозяйства как на уровне предприятий, так и регионов. В Основных направлениях экономического и социального развития на 1981—1985 годы и на период до 1990 года поставлена задача: «Усилить ответственность руководителей и специалистов хозяйств, работников научно-исследовательских учреждений, партийных, советских и сельскохозяйственных органов за внедрение в производство научно обоснованных систем ведения сельского хозяйства»<sup>5</sup>.

Научно-исследовательские учреждения совместно со специалистами, работающими в сельскохозяйственном производстве, планомерно и на общей методической основе ведут разработки по научно обоснованным системам ведения сельского хозяйства. Подготовка их осуществляется применительно к областям, краям, автономным республикам, а не к крупным экономическим районам или природно-экономическим зонам, как это было раньше. Это позволит дать более конкретное научное обоснование всем элементам системы ведения сельского хозяйства, быстрее осваивать их в производстве.

В практической реализации Продовольственной программы особо важная роль принадлежит всемерному повышению плодородия почвы, проведению мер по рациональному использованию каждого гектара земли как основного средства производства в сельском хозяйстве. Необходимое количество продукции сельского хозяйства предстоит получать примерно с той же площади сельскохозяйственных угодий, которая имеется в настоящее время.

Планомерная интенсификация использования земельных ресурсов сейчас становится решающим условием увеличения производства сельскохозяйственной продукции,

<sup>5</sup> Материалы XXVI съезда КПСС. М.: Политиздат, 1981, с. 168.

повышения эффективности всей отрасли, укрепления экономики сельскохозяйственных предприятий. Научные исследования и передовой опыт показывают, что на этой основе урожайность сельскохозяйственных культур может быть увеличена в 1,5—2 раза.

Повышение продуктивности земледелия связано с преодолением влияния широкого комплекса неблагоприятных факторов, что в свою очередь диктует необходимость определенного сочетания в каждой природно-климатической зоне агрохимических, мелиоративных, агротехнических, организационных и других мероприятий в рамках региональных систем земледелия. Вся совокупность мер в области земледелия должна полнее учитывать роль природного фактора и обеспечивать с учетом зональных особенностей ослабление зависимости сельского хозяйства от погоды.

В комплексе мер повышения плодородия почвы ведущее место принадлежит росту применения удобрений — минеральных и органических. В настоящее время сравнительно хорошо обеспечены удобрениями посевы технических культур, овощей, картофеля. Значительно меньше их вносится под зерновые и кормовые культуры, особенно в районах Поволжья, Урала, Сибири, Казахской ССР.

Согласно решениям майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС поставка минеральных удобрений сельскому хозяйству составит в 1985 г. 26,5 млн. т и в 1990 г. 30—32 млн. т (в пересчете на 100-процентное содержание питательных веществ) вместо 18,8 млн. т в 1980 г. Применение органических удобрений намечено довести в 1985 г. до 1,2 млрд. т и в 1990 г. не менее чем до 1,5 млрд. т против 0,8 млрд. т в 1980 г.<sup>6</sup>

Рост применения удобрений должен сопровождаться повышением их эффективности. Использование удобрений в строгом соответствии с научными рекомендациями по дозам, срокам и способам внесения, учитывающими зональные особенности и агрохимические свойства почвы, позволяет в сочетании с другими приемами агротехники повысить эффективность туков на 15—20%. Только устранение потерь при транспортировке, хранении и внесении удобрений равносильно увеличению их поставок на 10—12%<sup>7</sup>.

<sup>6</sup> Продовольственная программа СССР на период до 1990 года и меры по ее реализации, с. 48, 49; Народное хозяйство СССР в 1980 г., с. 237.

<sup>7</sup> Экопомика сол. хоз-ва, 1978, № 2, с. 5.

Важное значение имеет более рациональное распределение удобрений по зонам и типам почв, совершенствование организации агрохимического обслуживания, более широкое применение прогрессивных способов внесения удобрений — послойного, локального и др., улучшение качества поставляемых туков, комплексное осуществление мероприятий по химизации земледелия. Требуется значительно расширить работы по известкованию кислых почв, увеличить в этих целях поставки сельскому хозяйству известковых материалов. В ряде районов страны необходимым условием повышения продуктивности земледелия является улучшение солонцовых земель, что связано с увеличением выпуска специальной техники и необходимых объемов мелпороантов.

Повышение плодородия почвы и устойчивости сельского хозяйства к неблагоприятным погодным факторам в условиях нашей страны требует проведения в больших объемах работ по мелиорации земель. В засушливых районах СССР с годовым количеством осадков менее 400 мм расположено 40% пашни. В осушении нуждается примерно 100 млн. га сельскохозяйственных угодий. Удельный вес продукции растениеводства с мелиорированных земель в общей ее стоимости составляет треть, в то время как сами эти земли занимают около 11% всей пашни и насаждений.

Однако имеющиеся площади мелиорированных земель недостаточны для обеспечения в ряде районов страны гарантированных урожаев сельскохозяйственных культур. Хотя за последние годы и наблюдается рост выхода продукции с 1 га мелиорированных земель (с 418 руб. в 1966—1970 гг. до 520 руб. в 1976—1980 гг.), возможности орошаемых и осушенных земель используются еще не полностью. Многие колхозы и совхозы получают на них низкие урожаи, особенно зерновых и кормовых культур.

Продовольственной программой предусматривается дальнейшее повышение роли мелиорации земель в увеличении производства сельскохозяйственных продуктов. Особенно важная роль ей отводится в увеличении производства зерна, прежде всего кукурузы и риса, овощей, кормов. Площади орошаемых земель намечено довести в 1985 г. до 20,8 млн. га, в 1990 г. до 23—25 млн. га и осушенных земель соответственно до 15,5 и 18—19 млн. га.

Исключительно важное значение имеет повышение эффективности использования мелиорированных земель и

сокращение сроков достижения на них проектной урожайности. В этих целях предусматривается повысить технический уровень и качество водохозяйственного строительства, обеспечить комплексное проведение работ по мелиорации земель и их сельскохозяйственному освоению.

Повышение эффективности использования мелиорированных земель требует углубления специализации, осуществления организационных и экономических мероприятий по обустройству хозяйств, осваивающих эти земли. Им следует в первоочередном порядке выделять дополнительно трактора, сельскохозяйственные машины и транспортные средства. Мелиорированные земли необходимо обеспечивать полными нормами удобрений с соблюдением требуемых соотношений питательных веществ, нужным количеством гербицидов, лучшими сортами и гибридами сельскохозяйственных культур. Только при таком комплексном подходе может быть обеспечена быстрая окупаемость капиталовложений в мелиорацию и дальнейшее повышение роли мелиорированных земель в обеспечении устойчивого роста производства сельскохозяйственной продукции.

По мере расширения площадей орошаемых земель все более острой становится проблема экономного использования воды, дефицит которой в ряде районов стал сдерживающим фактором в развитии ирригационных работ. В связи с этим требуется повышение технического уровня оросительных систем в целях уменьшения расхода воды на фильтрацию, а также применение более совершенных способов и режимов орошения, при которых обеспечивается получение высоких урожаев сельскохозяйственных культур с меньшим расходом оросительной воды.

Необходимое звено рационального земледелия — основанные севообороты. Они позволяют упорядочить использование земли, получать более высокие урожаи. В севооборотах засушливых районов одним из наиболее эффективных средств получения высоких и устойчивых урожаев являются чистые пары. При правильной обработке на паровом поле в метровом слое почвы накапливается 1200—1800 м<sup>3</sup> воды, что в 1,5—2 раза превышает ее запасы по непаровым предшественникам.

Особо важная роль принадлежит чистому пару в районах возделывания озимых культур, где фактическая прибавка урожая от чистого пара в сравнении с другими предшественниками в отдельные годы достигает 20—30 ц и более зерна с 1 га. Велико значение чистых паров как

для южных районов европейской части СССР, так и для восточных районов страны — Урала, Западной Сибири, Северного Казахстана. Положительное влияние чистого пара на урожайность сказывается ежегодно, но наиболее высокие прибавки отмечаются в остро засушливые годы. В соответствии с обобщенными научными и экспериментальными данными для получения устойчивых урожаев зерновых культур необходимо в целом по СССР иметь примерно 20 млн. га чистых паров.

Одновременно целесообразно расширить площади занятых паров в районах достаточного увлажнения. В этих районах, а также на орошаемых землях целесообразно повысить в севооборотах удельный вес многолетних трав. Требуется усиление борьбы с эрозией почвы, повышение почвозащитной направленности ведения земледелия, совершенствование систем обработки почвы с учетом зональных условий.

За последнее десятилетие в борьбе с ветровой эрозией почвы широкое распространение получила почвозащитная технология возделывания сельскохозяйственных культур, в основе которой безотвальная (плоскорезная) обработка почвы и посев стерневых сеялками. Эти приемы внедрены на площади 44 млн. га и увеличили урожайность на 2—3 ц зерна с гектара.

С увеличением выпуска противоэрозионной техники общая площадь, на которой будет применяться почвозащитная технология, может достигнуть 60 млн. га, что позволит увеличить урожайность и валовые сборы зерна.

Большой ущерб зерновому хозяйству наносит также водная эрозия. В связи с этим важное значение будут иметь вспашка полей поперек склонов, регулирование снегооттаивания, поделка противоэрозионных террас, целесовместное использование почв, посев буферных полос. Осуществление указанных мероприятий требует увеличения поставок сельскому хозяйству соответствующей техники.

В целях борьбы с эрозией почв, засухами и суховеями следует расширять площадь полесозащитных лесонасаждений, которые должны создаваться в комплексе с другими противоэрозионными мероприятиями. Получают дальнейшее развитие наметившиеся тенденции уменьшения числа обработок почвы и совмещения операций при подготовке ее к посеву и возделывании сельскохозяйственных культур.

Задачи улучшения использования земель могут успешно и полнее решаться при наличии земельного кадастра



со всеми его элементами. К настоящему времени в ряде областей, краев, республик накоплен определенный опыт по бонировке и экономической оценке земель. Требуется ускорить введение земельного кадастра и на его основе практиковать оценку результатов деятельности колхозов, совхозов и их подразделений.

Важное значение имеет упорядочение несельскохозяйственного использования земель, особенно продуктивных, уменьшение их изъятия у сельскохозяйственных предприятий, возмещение хозяйствам стоимости отведенных земель. Необходимо обеспечить строгий приоритет сельского хозяйства при решении вопроса о том или ином виде использования сельскохозяйственных угодий.

Одним из главных условий успешной реализации Продовольственной программы является повышение уровня механизации сельского хозяйства. Поэтому первостепенная задача — создание предпосылок для ускоренной индустриализации сельскохозяйственного производства.

Несмотря на большие достижения в укреплении материально-технической базы индустриальных методов сельскохозяйственного производства за последние годы, современный уровень механизации сельского хозяйства не в полной мере отвечает требованиям роста производительности сельскохозяйственного труда и превращения его в разновидность индустриального. Из-за нехватки техники затягиваются сроки выполнения сельскохозяйственных работ, что связано с недобором значительного количества продукции. Не выдерживается требуемое соотношение между силовыми и рабочими машинами, медленно улучшается их качество, не обеспечивается комплектность поставок.

Продовольственной программой предусмотрено завершение в основном до 1990 г. комплексной механизации земледелия и животноводства на новой технической основе. Поставлена задача неуклонно повышать технический уровень, качество и особенно надежность тракторов, комбайнов, машин и оборудования для растениеводства, животноводства и кормопроизводства; увеличить поставки сельскому хозяйству тракторов и сельскохозяйственных машин, обеспечить в возрастающих объемах поставки новой высокопроизводительной техники и комплексов машин, необходимых для внедрения индустриальных технологий.

Намечено поставить сельскому хозяйству за десятилетие 3740—3780 тыс. тракторов, 1170 тыс. зерноуборочных

комбайнов, других сельскохозяйственных машин на сумму 38—40 млрд. руб. для растениеводства и на сумму 29—30 млрд. руб. для животноводства и кормопроизводства<sup>8</sup>.

В более полном удовлетворении потребности в сельскохозяйственной продукции видную роль играет защита растений от вредителей, болезней и сорняков. Ее значение возрастает по мере интенсификации сельского хозяйства. Для обеспечения эффективной защиты растений от вредных организмов наряду с улучшением обеспечения сельского хозяйства пестицидами и расширением их ассортимента необходимо осуществить поставку сельскому хозяйству соответствующих машин, более интенсивно внедрять в практику возделывание устойчивых сортов сельскохозяйственных культур, использование биологических и других химических методов.

Следует также распределять пестициды в строгом соответствии с фитосанитарным состоянием посевов, с прогнозом размножения вредных организмов, с учетом экономических порогов вредоносности. Целесообразно в первую очередь обеспечивать пестицидами районы и культуры наиболее интенсивного применения удобрений и мелиорируемые земли, полностью удовлетворить потребность в пестицидах семеноводческих и элитных хозяйств.

Требуется шире применять прогрессивные технологии внесения пестицидов — рядковое, ленточное, ультрамалобъемное опрыскивание и др., позволяющие на ряде культур снизить нормы их расхода на 20—30%.